

## **LEI Nº 258 / 03**

Dispõe sobre a Lei de Diretrizes Orçamentárias do Município de Natividade, para o exercício financeiro de 2004.

O Presidente da Câmara Municipal de Natividade ...  
Faço saber que a Câmara Municipal de Natividade aprovou e eu promulgo a seguinte Lei:

### **CAPÍTULO I**

#### **DAS DIRETRIZES GERAIS**

**Art. 1º-** Ficam estabelecidas, nos termos desta lei, as diretrizes gerais para a elaboração do Orçamento Fiscal Anual e Plano Plurianual do Município de Natividade-RJ, para o exercício financeiro de 2004.

**Art. 2º-** A Lei Orçamentária Anual, que compreenderá os orçamentos dos Poderes Executivo, Legislativo, Administração Indireta e Fundos Municipais observará perfeito equilíbrio entre a receita estimada e a despesa fixada.

**Art. 3º-** Para fins desta lei, considera-se:

I - adequada com a lei orçamentária anual, a despesa objeto de dotação específica e suficiente, ou que esteja abrangida por crédito genérico, de forma que somadas todas as despesas da mesma espécie, realizadas e a realizar, previstas no programa de trabalho, não sejam ultrapassados os limites estabelecidos para o exercício.

II - compatível com o plano plurianual e a presente lei, a despesa que se conforme com as diretrizes, objetivos e prioridades previstos nesses instrumentos e não infrinja qualquer de suas disposições.

**Art. 4º** - Ficarão sujeitas a limitação de empenho as despesas cuja projeção do comportamento no primeiro quadrimestre do exercício financeiro revelarem-se inadequadas com a lei orçamentária anual.

**§ 1º-** A limitação de empenho, a que se refere o caput do artigo, se fará nos dois quadrimestres seguintes à razão de 1/3 (um terço) do excesso no primeiro e 2/3 (dois terços) no segundo.

§ 2º- No caso em que se impuser a limitação de empenho, se observará a seguinte regra:

I - entre as despesas de capital e correntes, as de capital:

II - entre as de capital, aquelas cujo desempenho no primeiro quadrimestre, seja incompatível com o valor consignado no plano plurianual;

III - entre as de capital, consignadas especificamente no plano plurianual, as ainda não licitadas;

IV - entre as licitadas, aquelas que não se refiram a bens especificamente elaborados para a administração municipal.

§ 3º- Ressalva-se do disposto no artigo, a despesa igual ou inferior a 500 (quinhentas) UFINATs, passível de ser adequada a curto prazo ou ao longo do último quadrimestre do ano correspondente.

§ 4º- O disposto no artigo, igualmente não se aplica às despesas destinadas ao serviço da dívida, nem ao reajustamento de remuneração do pessoal de que trata o inciso X, do artigo 37 da CF, se seus efeitos financeiros puderem ser compensados pelo aumento permanente da receita ou pela redução da despesa.

**Art. 5º** - A Prefeitura Municipal de Natividade criará o sistema de controle permanente de custos de bens, obras e serviços e avaliará, bimestralmente, os resultados dos programas financiados com recursos do orçamento e o acompanhamento das gestões orçamentária, financeira e patrimonial.

**Art. 6º** - Para que se atinja maior eficiência nos gastos de recursos municipais, deverá ser promovida a ampliação e sistematização do Sistema de Controle Interno e da Controladoria Geral do Município.

## **DAS RECEITAS MUNICIPAIS**

**Art. 7º**- Constituem as receitas do Município, aquelas provenientes:

I - dos tributos de sua competência;

II - de atividades econômicas, que por conveniência possa vir a executar;

III - de transferências, por força de mandamentos constitucionais ou de convênios firmados com entidades governamentais e privadas, nacionais ou internacionais;

IV - de empréstimos e financiamentos com prazo superior a doze meses, autorizados por lei específica, vinculados a obras e serviços públicos;

V - de operação de crédito para antecipação de receita de algum serviço mantido pela administração municipal.

**Art. 8º** - O Município fica obrigado a arrecadar todos os tributos de sua competência, envidar esforços para cobrança da dívida ativa e contribuição de melhoria.

**Art. 9º** - Deverão ser institucionalizadas, oportunamente e após o início da prestação do serviço público, a taxa de prevenção e combate a sinistros e contribuições diversas, na forma da lei.

## **DAS DESPESAS MUNICIPAIS**

**Art. 10** - Constituem as despesas municipais aquelas destinadas à aquisição de bens e serviços e realização de obras para o cumprimento dos objetivos do município, bem como os compromissos de natureza social e financeira.

**Art. 11-** O orçamento do Município, de suas autarquias e fundações, conterà obrigatoriamente, recursos destinados:

- I - ao pagamento dos serviços e da dívida municipal;
- II - ao Poder Judiciário para o cumprimento do que dispõem o artigo 100 e seus parágrafos da C.F;
- III - às despesas institucionais e obrigatórias de caráter continuado.

**Art. 12** - Será consignada entre as despesas orçamentárias uma reserva de contingência, correspondente a 8% (oito por cento) da receita corrente líquida estimada para o exercício fiscal, visando a abertura de créditos adicionais, o pagamento de passivos contingentes, outros riscos e eventos fiscais imprevistos ou ao atendimento da dívida pública.

## **DAS DESPESAS COM PESSOAL**

**Art. 13** - As despesas totais com pessoal são o somatório dos gastos do Município com os ativos, inativos e os pensionistas, os relativos a mandatos eletivos, cargos, funções ou empregos, com quaisquer espécies remuneratórias, tais como vencimentos e vantagens, fixas e variáveis, subsídios, proventos da aposentadoria e pensões, inclusive adicionais, horas extras e vantagens pessoais de qualquer natureza, bem como encargos sociais e contribuições recolhidas às entidades de previdências, própria ou nacional.

**Parágrafo Único** - A despesa total com pessoal será apurada somando-se a realizada no mês em referência com as dos onze imediatamente anteriores, adotando-se o regime de competência.

**Art. 14** - Para fins do disposto no caput do artigo 169 da Constituição Federal, a despesa total com pessoal, em cada período de apuração não poderá exceder os percentuais da receita corrente líquida, discriminados na forma do artigo.

I - No Município de Natividade-RJ, 60% (sessenta por cento), sendo:

a - 54% (cinquenta e quatro por cento) para o Executivo;

b - 6% (seis por cento) para o Poder Legislativo;

**Art. 15** - Se a despesa total com pessoal do órgão ultrapassar os limites definidos no artigo 14, o percentual excedente terá que ser eliminado no exercício de 2004, gradualmente, à razão de, pelo menos 50% (cinquenta por cento), por semestre.

§ 1º - O Município poderá adotar, para enquadramento previsto no caput, as medidas previstas na L.C. nº 101/00.

§ 2º - É facultada a redução temporária da jornada de trabalho com adequação dos vencimentos à nova carga horária, como última medida após a aplicação das previstas na EC nº 19/98.

## **CAPÍTULO II**

### **DO ORÇAMENTO FISCAL ANUAL**

**Art. 16** - Os valores para o próximo orçamento fiscal anual serão apurados segundo a metodologia de cálculos e premissas utilizadas, na forma do artigo.

I - equação própria de ajustamento da parábola ou pela curva de Gompertz, das arrecadações dos últimos três exercícios;

II - o resultado da operação anterior deverá ser evidenciado através de ajuste da curva de tendência dos doze últimos meses (agosto/2002 a julho/2003);

III - o valor evidenciado será capitalizado pelos índices da expectativa inflacionária, correspondente a 6,5% (seis e meio por cento) e de crescimento econômico de 3,5% (três e meio por cento), ambos anuais.

**Parágrafo Único** - Sempre que a inflação verificada ou crescimento econômico registrado, tomado como base de apuração de valores, terem defasado a realidade nominal, o Chefe do Poder Executivo poderá valer-se de aditamentos e suplementações, como previsto nos artigos 40 a 46 da Lei 4.320/64, visando adequar a Lei de Meios.

**Art. 17** - O Poder Executivo colocará a disposição da Câmara Municipal e do representante do Ministério Público, trinta dias antes do prazo final para o encaminhamento de sua proposta orçamentária, os estudos e as estimativas das receitas para o exercício subsequente, inclusive da corrente líquida e as respectivas memórias de cálculo.

**Art. 18** - Até trinta dias após a publicação do orçamento, o Chefe do Poder Executivo estabelecerá a programação financeira, por bimestre, do exercício fiscal e o cronograma de execução mensal de desembolso.

**Parágrafo Único** - Os recursos legalmente vinculados a finalidade específica serão utilizados exclusivamente para atender ao objeto de sua vinculação, ainda que em exercício diverso daquele em que ocorrer o ingresso.

**Art. 19** - Se verificado, ao final de um quadrimestre, que a realização da receita poderá não comportar o cumprimento das metas e resultado primário ou nominal estabelecidas, a Câmara Municipal e representante do Ministério Público poderão promover, por ato próprio e nos montantes necessários, a limitação de empenho e movimentação financeira, na forma prevista na presente lei.

§ 1º - No caso de restabelecimento da receita prevista, ainda que parcial, a recomposição das dotações cujos empenhos foram limitados, dar-se-á de forma proporcional às reduções efetivadas.

§ 2º - Não serão objeto de limitação as despesas que constituam obrigações constitucionais e legais do Município, inclusive aquelas destinadas ao pagamento do serviço da dívida e as ressalvadas pelo presente dispositivo.

§ 3º - No caso de o Poder Legislativo não promover a limitação no prazo estabelecido no caput, é o Poder Executivo autorizado a limitar os valores financeiros segundo os critérios fixados.

§ 4º - Até o final dos meses de maio, setembro e fevereiro, o Poder Executivo demonstrará e avaliará o cumprimento das metas fiscais de cada quadrimestre, em audiência pública na Casa Legislativa Municipal.

**Art. 20** - As despesas com serviços de terceiros dos Poderes Executivo e Legislativo, não poderão exceder, em percentual da receita corrente líquida, as do exercício de 1999, até o término do exercício seguinte.

## **DOS FUNDOS MUNICIPAIS**

**Art. 21** - Será elaborado para cada fundo especial municipal, antes do início de sua movimentação financeira, um plano de aplicação cujo conteúdo será o seguinte:

I - fonte dos recursos - onde serão indicadas as fontes dos recursos financeiros, previstas na lei de instituição, classificadas nas categorias econômicas: receitas correntes e receita de capital;

II- aplicações - onde serão discriminadas:

a - as ações que serão desenvolvidas através do fundo;

b - os recursos destinados ao cumprimento das metas e das ações, classificadas sob as categorias econômicas: despesas correntes e despesas de capital.

**Parágrafo Único** - O orçamento anual consignará de forma global e devidamente classificadas, as dotações destinadas aos correspondentes fundos municipais.

## **DOS ORÇAMENTOS DAS AUTARQUIAS E FUNDAÇÕES MUNICIPAIS**

**Art. 22** - Os orçamentos das entidades autárquicas e fundacionais observarão na sua elaboração as normas da Lei nº 4.320/64 e legislação regulamentar subsequente, quanto às classificações a serem adotadas para as suas receitas e despesas.

**Art. 23** - As receitas e os gastos das para-estatais, objeto desta seção, serão estimadas e programadas de acordo com as dotações globais previstas no orçamento central.

**Parágrafo Único** - A previsão de receita das autarquias e fundações, será objeto de projeção própria, que tomará como base a sua realidade institucional específica, corrigida, se for o caso, com os índices objeto do inciso 3º, artigo 16 do presente diploma legal, a qual, será o limite para a fixação de sua despesa.

## **DAS PRIORIDADES DA ADMINISTRAÇÃO MUNICIPAL**

**Art. 24** - O Município executará, como prioridades de cada programa, o elenco de ações delineadas, na forma do artigo.

### **1. Administração e Planejamento.**

1.1. Restauração de próprios;

1.2. Modernização dos sistemas de administração;

1.3. Modernização do sistema de controle de custos;

1.4. Ampliação e sistematização do Controle Interno e da Controladoria Geral;

1.5. Modernização administrativa (convênio);

1.6. Promoção de concurso público;

1.7. Treinamento de recursos humanos, voltado para a capacitação e desenvolvimento gerencial do servidor público;

1.8. Ampliação e consolidação da descentralização administrativa;

1.9. Confecção e atualização de códigos (ambiental, de posturas, viário e afins);

1.10. Ampliação do programa de estágios;

- 1.11. Democratização da elaboração orçamentária;
- 1.12. Reequipamento da unidade.

## **2. Agricultura.**

- 2.1. Defesa sanitária animal e vegetal;
- 2.2. Proteção à fauna e a flora;
- 2.3. Reflorestamento incentivado;
- 2.4. Incentivo à produção e industrialização de frutas (projeto de fruticultura no noroeste fluminense - convênio);
- 2.5. Incentivo à modernização tecnológica da agropecuária e da agroindústria;
- 2.6. Apoio logístico ao aumento da produção agropecuária em especial, à familiar;
- 2.7. Implantação do programa “Selo de Qualidade”;
- 2.8. Plantio de culturas para disseminação de maior produtividade;
- 2.9. Ampliação do horto municipal e plantio de hortaliças, legumes, tubérculos e afins para consumo de escolas e creches;
- 2.10. Apoio a criação de hortas comunitárias;
- 2.11. Reequipamento da unidade.

## **3. Segurança Pública.**

- 3.1. Construção de próprio para instalação de unidade do corpo de bombeiros (Convênio);
- 3.2. Construção e adaptação de próprios para sediarem a Delegacia Legal e CIRETRAN (Convênios);
- 3.3. Institucionalização da guarda de trânsito;
- 3.4. Reequipamento da unidade.

## **4. Educação, Cultura e Desportos.**

- 4.1. Restauração de escolas públicas e construção de creches;
- 4.2. Ampliação do atendimento da educação infantil;
- 4.3. Ampliação do atendimento do ensino fundamental;
- 4.4. Formação continuada de profissionais da educação;
- 4.5. Transporte escolar;
- 4.6. Desenvolvimento do programa bolsa-escola (convênio);
- 4.7. Programa de bolsas de estudo para ensino médio e superior
- 4.8. Oferta de ensino técnico-profissionalizante (convênio);
- 4.9. Apoio à graduação;
- 4.10. Transporte de graduandos;
- 4.11. Continuação de curso normal superior (convênio);
- 4.12. Preservação Patrimônio Histórico Cultural;

- 4.13. Apoio às manifestações culturais;
- 4.14. Apoio ao desporto amador;
- 4.15. Construção e reformas de quadras poliesportivas (convênio);
- 4.16. Descentralização da aquisição de merenda escolar;
- 4.17. Descentralização de manutenção de escolas e creches;
- 4.18. Criação de programa de aproveitamento de estudantes no auxílio à docência e administração escolar;
- 4.19. Implantação da FAETEC e outras instituições de ensino.
- 4.20. Implementação ao Programa Educativo Social ( ASA ) – Auxílio.Saudável ao Adolescente;
- 4.21. Reequipamento da unidade.

## **5. Habitação e Urbanismo.**

- 5.1.Construção, reforma e urbanização de conjuntos habitacionais;
- 5.2.Construção e ampliação de redes de iluminação pública;
- 5.3.Reorganização e ampliação do serviço de limpeza urbana;
- 5.4.Ajardinamento e paisagismo urbano;
- 5.5.Elaboração do plano de desenvolvimento urbano;
- 5.6.Urbanização e humanização de áreas periféricas urbanas;
- 5.7.Reformulação do programa de assistência comunitária;
- 5.8.Construção de agrovilas;
- 5.9.Ampliação do perímetro urbano;
- 5.10.Construção do DPO no distrito de Ourânia;
- 5.11.Reequipamento da unidade.

## **6. Turismo.**

- 6.1.Promoção do turismo, em especial do religioso;
- 6.2.Apoio e incentivo ao agroturismo e ecoturismo;
- 6.3.Promoção de eventos turísticos;
- 6.4.Realização dos eventos tradicionais do município;
- 6.5.Construção do corredor turístico municipal;
- 6.6.Institucionalização do programa amplo de turismo municipal;
- 6.7.Reequipamento da unidade.

## **7. Saúde e Saneamento.**

- 7.1.Melhoria e ampliação da assistência médica e sanitária;
- 7.2.Construção e ampliação de unidades de saúde;
- 7.3.Desenvolvimento do programa saúde da família (convênio);
- 7.4.Ampliação do programa de agentes comunitários da saúde (convênio);
- 7.5.Modernização administrativa da saúde (convênio);

- 7.6.Aperfeiçoamento da vigilância nutricional de crianças até 5 anos;
- 7.7.Desenvolvimento do programa de plantas medicinais - fitoterapia;
- 7.8.Implantação do centro de atendimento psico-social-Caps;
- 7.9.Implantação da oficina de saneamento (convênio);
- 7.10.Promoção da saúde coletiva (educação em saúde);
- 7.11.Execução de programa pactuado de epidemiologia e controle de doenças;
- 7.12.Execução do programa de zoonose de pequenos animais;
- 7.13.Construção de sistemas de defesa ao meio ambiente;
- 7.14.Institucionalização do selo de qualidade;
- 7.15.Construção, melhoria e ampliação dos sistemas de abastecimento de água e esgotos;
- 7.16.Ampliação do Programa de Reciclagem e Compostagem de Lixo;
- 7.17.Melhoria e ampliação de atendimento médico-hospitalar através de convênios;
- 7.18.Emparceiramento para constituição de OSCIP;
- 7.19.Reequipamento da unidade.

## **8. Assistência e Previdência.**

- 8.1. Ampliação do programa S.O.S. Prefeitura;
- 8.2. Reorganização, ampliação e manutenção do projeto Curumim (convênio);
- 8.3.Prosseguimento do programa de resgate da cidadania;
- 4.4.Implementação do programa mãos dadas;
- 8.5.Apoio ao Natprevi;
- 8.6.Desenvolvimento do programa de atendimento integral à família-PAIF (convênio);
- 8.7.Apoio aos programas da 3º Juventude, APAE, ABEM e ACCDM
- 8.8.Apoio a programas de atendimento aos portadores de necessidades especiais;
- 8.9.Apoio ao desenvolvimento de programas sócio-educativos;
- 8.10.Instalação de oficinas profissionalizantes;
- 8.11.Instalação da fábrica de placas anti-térmicas em parceria com ONG;
- 8.12.Instalação de fábrica de uniformes (Convênio)
- 8.13. Reequipamento da unidade.

## **9. Transporte.**

- 9.1.Construção, restauração e pavimentação de estradas vicinais;
- 9.2.Pavimentação de ruas e vielas;
- 9.3.Abertura de vias urbanas;
- 9.4.Construção de pontes e passagens;

- 9.5. Prosseguimento dos programas de parcerias para manutenção de estradas vicinais;
- 9.6. Construção e ajardinamento de passeios públicos às margens da RJ-220 (acessos principais da sede do município);
- 9.7. Confecção do mapa viário municipal;
- 9.8. Reequipamento da unidade.

§ 1º - A ordem dos programas e a numeração das ações não representam ordem de prioridades.

§ 2º - Os projetos cuja execução abranja mais de um exercício financeiro, deverão estar incluídos no orçamento plurianual.

### **CAPÍTULO III**

#### **DAS DISPOSIÇÕES FINAIS**

**Art. 25** - Caberá ao órgão incumbido pelo planejamento do Município a coordenação da elaboração dos orçamentos de que trata a presente lei.

**Art. 26** - A classificação por funções e programas, dentro de cada unidade orçamentária, obedecerá ao detalhamento previsto pelo anexo 5, da Lei 4.320/64 e legislação regulamentar subsequente.

**Art. 27** - O Município auxiliará, pelos meios ao seu alcance, as organizações beneficentes, culturais e amadoristas, nos termos da lei, obedecidas estritamente as dotações que vierem a ser consignadas no orçamento, inscritas como "subvenções sociais" e/ou "contribuições".

**Art. 28** - A Lei de Meios poderá consignar recursos para o pagamento de serviços públicos a serem executados por pessoas jurídicas de direito privado, mediante contratação ou convênio, na forma que a lei dispuser.

**Art. 29** - Rejeitado pela Câmara Municipal os anteprojetos de Leis Orçamentária Anual e do Plano Plurianual, prevalecerá para o ano seguinte, o orçamento do presente exercício, aplicando-se-lhe a atualização de valores.

**Art. 30** - A Lei de Meios deverá conter dispositivo autorizando ao Chefe do Poder Executivo a promover a abertura de créditos adicionais suplementares, no decorrer do exercício de 2004, até o limite de 10% ( dez por cento), do total de despesa fixada, assim como para promover operações de crédito para antecipação de receita, na forma da legislação vigente.

**Art. 31** - O Chefe do Poder Executivo divulgará, por decreto, o valor do orçamento anual da Câmara Municipal, de acordo com o artigo 29-A, seus incisos e parágrafos da C.F.

**Art. 32** - Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

**Art. 33** - Revogam-se as disposições em contrário.

Registre-se , publique-se e cumpra-se.

Câmara Municipal de Natividade, 02 de Julho de 2003.

*Geraldo César da Silva*  
*Presidente*